



Parlamentul României  
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind  
îmbunătățirea condițiilor de muncă pentru lucrul pe platforme  
COM(2021) 762 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/162/07.04.2022,  
Senatul adoptă prezenta hotărâre.

**Art. 1.-** Senatul României constată că Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2016/399 cu privire la Codul Uniunii privind îmbunătățirea condițiilor de muncă pentru lucrul pe platforme – COM(2021) 762 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

**Art. 2.-** Senatul României

(1) Consideră

- a) că pentru soluționarea problemelor legate de calitatea datelor de piață și de complexitatea acordării de licențe pentru datele de piață, este necesar să se efectueze armonizarea propusă a rapoartelor privind datele de piață și utilizarea obligatorie a acestor standarde de raportare;
- b) că problematica managementului algoritmic ca formă de control și plată a muncii practică de operatorii de platforme, este o temă prea puțin cunoscută și abordată de state și partenerii sociali în raport cu efectele induse asupra drepturilor muncii;
- c) dezvoltarea accelerată a noilor forme de muncă și a platformelor digitale conduc la nevoi de acțiuni în sensul protecției sociale, iar lipsa unor acțiuni autonome în plan național ar putea justifica susținerea unei intervenții UE în materie.

(2) susține

necesitatea unui cadru legislativ european care să garanteze drepturile tuturor lucrătorilor de pe platforme, respectiv să asigure condiții de muncă echitabile și transparente, să garanteze un mediu de lucru sănătos și sigur, să ofere acces la o protecție socială adecvată și transparentă, asigurând totodată transparență, etică și management algoritmic nediscriminatoriu și un mediu competitiv echitabil în toate statele membre;

(3) constată și atrage atenția

- a) că abordarea propusă de Comisia Europeană pentru îmbunătățirea condițiilor de lucru pentru cei care au statut de colaboratori, prin acordarea statutului de angajat,

- va avea consecințe nedorite pentru aceștia, pentru platforma de operare și pentru zeci de milioane de cetățeni europeni care beneficiază de astfel de servicii;
- b) că prin introducerea unei prezumții de angajare – așa cum propune Comisia Europeană – nu va fi adusă o mai mare claritate în ceea ce privește statutul acestor lucrători, dimpotrivă, va conduce la un număr sporit de litigii în statele membre UE și va crea probleme majore de natură legală și financiară pentru administratorii platformelor, limitându-se astfel capacitatea de a oferi oportunități de muncă în țări precum România;
  - c) că pentru a combate fenomenul muncii ilegale/neautorizate nu este nevoie să se apeleze la noi proceduri legale, ci să se stabilească criterii mai clare legate de definiția unei persoane fizice autorizate.

**Art. 3.-** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ..... aprilie 2022, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului**  
**Florin-Vasile CÎȚU**

București, ..... aprilie 2022  
Nr. ....



*Parlamentul României*  
*Senat*

ROMANIA ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXIV 162
Data 7.04.2022

XXXX/11/818/12.04.22

**Comisia pentru Afaceri Europene**

**RAPORT**

La

**Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului  
privind îmbunătățirea condițiilor de muncă pentru lucrul pe  
platforme**

**COM (2021) 762 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind îmbunătățirea condițiilor de muncă pentru lucrul pe platforme – COM (2021) 762 final.**

Comisia pentru afaceri europene a dezbătut propunerea de directivă în ședința din data de **9 martie 2022**. La dezbateri a participat un domnul Cătălin Boboc, Secretar de stat al Ministerului și Solidarității Sociale.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Muncii și Solidarității Sociale și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială a transmis un proces-verbal/fără observații.

**Descrierea documentului european:**

Obiectivul general al propunerii de directivă este de a îmbunătăți condițiile de muncă și drepturile sociale ale persoanelor care lucrează prin intermediul platformelor, inclusiv în vederea sprijinirii condițiilor pentru dezvoltarea durabilă a platformelor digitale de muncă din Uniunea Europeană. Directiva vizează asigurarea echității transparenței și a asumării răspunderii în gestionarea algoritmică prin introducerea de noi drepturi materiale pentru persoanele care lucrează pe platforme.

Platformele digitale de muncă promovează serviciile inovatoare și noile modele de afaceri și creează oportunități pentru consumatori și întreprinderi. Potrivit unei estimări, până la 5 milioane și jumătate de persoane care lucrează prin intermediul platformelor digitale de muncă ar putea fi expuse riscului de încadrare greșită în ceea ce privește statutul

lor profesional. Este posibil ca persoanele respective să se confrunte cu condiții de muncă precare și cu un acces inadecvat la protecție socială.

Din cauza încadrării greșite, persoanele nu pot beneficia de drepturile și protecția la care au dreptul în calitate de lucrători, cum ar fi dreptul la un salariu minim, reglementări privind timpul de lucru, protecția sănătății și securității la locul de muncă, egalitatea de remunerare între bărbați și femei și dreptul la concediu plătit, precum și un acces îmbunătățit la protecția socială împotriva accidentelor de muncă, a șomajului, a bolii și a bătrâneții.

### **În urma examinării, membrii comisiei:**

#### **1. constată:**

- că temeiul juridic al directive este articolul 153 alineatul (1) litera (b) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), care împuternicește Uniunea să sprijine și să completeze activitățile statelor membre cu scopul de a îmbunătăți condițiile de muncă;
- că **propunerea respectă subsidiaritatea și proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

#### **2. consideră:**

- că pentru soluționarea problemelor legate de calitatea datelor de piață și de complexitatea acordării de licențe pentru datele de piață este necesar să se efectueze armonizarea propusă a rapoartelor privind datele de piață și utilizarea obligatorie a acestor standarde de raportare pentru a furniza date de piață furnizorului unui sistem centralizat de raportare;
- că problematica managementului algoritmic ca formă de control și plată a muncii practică de operatorii de platforme este o temă prea puțin cunoscută și abordată de state și partenerii sociali în raport cu efectele induse asupra drepturilor muncii;
- dezvoltare accelerată a noilor forme de muncă și a platformelor digitale conduc la nevoi de acțiuni în sensul protecției sociale, iar lipsa unor acțiuni autonome în plan național ar putea justifica susținerea unei intervenții UE în materie.

#### **3. susțin:**

- necesitatea unui cadru legislativ european care să garanteze drepturile tuturor lucrătorilor de pe platforme, respectiv să asigure condiții de muncă echitabile și transparente, să garanteze un mediu de lucru sănătos și sigur, să ofere acces la o protecție socială adecvată și transparentă, asigurând totodată transparență, etică și management algoritmic nediscriminatoriu și un mediu competitiv achitabil în toate statele membre.

#### 4. constată și atrag atenția

- că abordarea propusă de Comisia Europeană pentru îmbunătățirea condițiilor de lucru pentru cei care au statut de colaboratori, prin acordarea statutului de angajat, va avea consecințe nedorite pentru aceștia, pentru platforma de operare și pentru zeci de milioane de cetățeni europeni care beneficiază de astfel de servicii;
- că prin introducerea unei prezumții de angajare – așa cum propune Comisia Europeană – nu va fi adusă o mai mare claritate în ceea ce privește statutul acestor lucrători, dimpotrivă, va conduce la un număr sporit de litigii în statele membre UE și va crea probleme majore de natură legală și financiară pentru administratorii platformelor, limitându-se astfel capacitatea de a oferi oportunități de muncă în țări precum România;
- că pentru a combate fenomenul muncii ilegale/neaautorizate nu este nevoie să se apeleze la noi proceduri legale, ci să se stabilească criterii mai clare legate de definiția unei persoane fizice autorizate.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **OPINII la COM (2021) 762 final.**

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINTE,**

**Senator Angel Tîlvăr**

**SECRETAR,**

**Senator Vlad Mircea Pufu**